

Raport de evaluare al activităților desfășurate pe anul 2011 de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale

Raportul de evaluare al activității pe anul 2011 reflectă modul de îndeplinire a atribuțiilor ce revin instituției și vizează cele două domenii de activitate aferente direcțiilor generale, cel al rezervelor de stat și cel al problemelor speciale, precum și al compartimentelor de suport (economic-financiar, resurse umane, juridic, etc.).

1. În domeniul rezervelor de stat, principalele activități supuse evaluării sunt:

- a) acumularea și administrarea stocurilor rezervă de stat;
- b) acumularea și administrarea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere impuse de legislația comunitară;
- c) intervenția operativă în situații de urgență, în sprijinul operatorilor economici sau al populației afectate;
- d) îmbunătățirea capacității logistice.

2. În domeniul problemelor speciale, principalele activități supuse evaluării sunt :

- a) activitățile de pregătire a economiei naționale pentru apărare;
- b) activitățile de pregătire a teritoriului pentru apărare, rechizițiilor de bunuri și a prestărilor de servicii în interes public;
- c) îndeplinirea obligațiilor asumate de statul român privind controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității;
- d) îmbunătățirea capacității logistice.

3. Managementul resurselor, principalele activități supuse evaluării sunt :

- a) managementul resurselor financiare și logistice;
- b) managementul resurselor umane.

1. DOMENIUL REZERVELOR DE STAT

a) Acumularea și administrarea stocurilor rezervă de stat

Conform prevederilor legale, programul de acumulare pentru constituirea și reîntregirea stocurilor de produse rezervă de stat cu finanțare din buget ar trebui aprobat anual prin hotărâre a Guvernului.

În anul 2011, datorită persistenței efectelor crizei economico-financiare și inexistenței alocațiilor de la bugetul de stat cu această destinație, nu a putut fi promovat proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Programului de acumulare pentru constituirea și reîntregirea unor stocuri de produse rezervă de stat.

Totuși, în luna noiembrie, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2011 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011, a fost alocată suma de 79.000 mii lei destinată acumulării de apă grea, operațiune reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 1251/2011.

Împrospătarea stocurilor de produse rezervă de stat

Împrospătarea stocurilor rezervă de stat s-a realizat, conform prevederilor legale, pe baza programului anual, prin schimb de produse fără influențe financiare în sarcina ANRSPS, prin vânzare-cumpărare sau vânzare. Astfel s-a asigurat menținerea în rezerva de stat numai a produselor care îndeplinesc condițiile de calitate și consum, potrivit normelor în vigoare, care nu prezintă risc de depreciere calitativă, ai căror parametri

de calitate s-au urmărit cu deosebită atenție prin analize de laborator efectuate, atât în laboratorul propriu, cât și în laboratoare autorizate din țară, analize efectuate în baza programului anual aprobat.

Date fiind structura și volumul produselor care se păstrează în rezervele de stat, precum și disfuncționalitățile pieței din ultimii ani, problema cea mai dificilă în domeniul rezervelor de stat o reprezintă înprospătarea stocurilor ajunse la limita termenului orientativ de păstrare reglementat prin Nomenclatorul produselor aprobat de Guvern.

Ca urmare a dificultăților întâmpinate în înprospătarea stocurilor, în prezent, în rezervele de stat există stocuri de produse cu termenul orientativ de păstrare îndeplinit și chiar depășit, care totuși, datorită măsurilor de conservare luate își păstrează proprietățile fizico – chimice, neexistând riscul de depreciere calitativă.

Cu toate dificultățile întâmpinate, în anul 2011 programul de înprospătare a produselor rezervă de stat a fost realizat în procent de 99,4%.

O situație deosebită cu care s-a confruntat în ultimii doi ani Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale o reprezintă înprospătarea produsului grâu, situație creată ca urmare a unei sesizări făcute la Comisia Europeană.

Deși, conform reglementărilor europene, **stocul rezervă de stat de grâu este stoc național de siguranță**, pentru bună regulă, începând cu anul 2007, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a informat în fiecare an Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale asupra faptului că nivelul stocului național de siguranță de grâu (rezervă de stat) nu s-a modificat în anul precedent și nu se modifică în anul în curs, precum și asupra mecanismului de înprospătare a produsului grâu, care nu provoacă „șocuri de piață”.

Cu toate acestea, Comisia Europeană impune ca ANRSPS să modifice prevederile din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, cu modificările și completările ulterioare, prin care operatorii economici depozitari să nu mai fie obligați prin lege să asigure înprospătarea produselor păstrate în custodie.

Până în anul 2009, înprospătarea cantităților de grâu ajunse la limita termenului de păstrare a fost efectuată prin schimb cu produs de către operatorii economici depozitari care, prin contract, au această obligație cu constituirea garanțiilor legale.

În aceste condiții, în ceea ce privește posibila distorsionare a concurenței, ca urmare a solicitării de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a unui punct de vedere referitor la mecanismul de desfășurare a operațiunii comerciale ocazionate de înprospătare, Consiliul Concurenței a considerat că acesta nu este ajutor de stat, ci doar un mecanism comercial.

Precizăm faptul că, prin operațiunea de înprospătare prin schimb de produs de către depozitar, se realizează importante economii la bugetul de stat, atât datorită sistării plății cheltuielilor de depozitare și conservare pentru cantitățile scoase din stoc, cât și datorită nesuportării de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a cheltuielilor ocazionate de stabilirea calității și gradării grâului la intrarea în depozit, conform reglementărilor în vigoare, acestea constituind sarcina celor care au preluat produsul în vederea înprospătării.

Totodată, având în vedere că tariful de depozitare și prestări servicii pentru produsul grâu nu a mai fost renegociat din anul 2007, motivat de bugetele de austeritate din această perioadă, precum și de faptul că nu s-a mai aplicat mecanismul de înprospătare prin schimb de produs ce ar fi permis operatorilor economici depozitari re tehnologizarea depozitelor, a condus la nemulțumirea acestora care, tot mai pregnant, au solicitat denunțarea contractelor și au propus mutarea stocului de grâu din depozitele lor.

În aceste condiții propunem ca, împreună cu MAI și MADR, să se elaboreze un mecanism care să asigure înprospătarea produsului grâu, fără a fi în divergență cu mecanismele impuse de Uniunea Europeană.

Valorificarea stocurilor de produse devenite disponibile

Valorificarea stocurilor de produse rezervă de stat a fost realizată, conform prevederilor legale, atât prin negociere directă cu operatorii economici interesați, cât și prin Bursa Română de Mărfuri, pe baza programului anual, prin vânzare către operatorii economici interesați, însă, având în vedere capacitatea redusă de absorbție a economiei, nu a fost posibilă realizarea integrală a acestuia, valoarea fondurilor obținute fiind de 13.067.985 lei.

În cursul anului 2011, deși Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a elaborat 8 ordine inițiatore pentru valorificarea prin Bursa Română de Mărfuri, produsul benzină COR 87 nu a putut fi valorificat.

În aceste condiții, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a întâmpinat dificultăți în valorificarea stocurilor devenite disponibile la produsele benzină COR 87, minereu de fier depozitat pe platforma Călan și cărbune energetic depozitat la UE Zalău.

Pentru produsul minereu de fier, datorită faptului că produsul nu prezintă interes pentru piață, acesta poate intra într-un proces de uzură morală.

Îmbunătățirea acestei activități se va putea realiza pe măsura dezvoltării pieței, a cererii și a ofertei, precum și prin aplicarea unor reglementări specifice privind valorificarea produselor din rezervele de stat.

Regruparea unor cantități de produse rezervă de stat în spații proprii

În vederea reducerii costurilor, în anul 2011 a fost prevăzută regrouparea în spații proprii a cantității de 3.155,24 tone grâu, acțiune realizată integral. Menționăm că economiile realizate sunt de 74.650,45 lei/lună.

Consumul ilegal de carne în viu

În anul 2011, ANRSPS s-a confruntat cu un fenomen periculos, respectiv diminuarea, fără aprobare legală, a stocului rezervă de stat, fapt ce reprezintă o gravă încălcare de către operatorul economic depozitar a prevederilor Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În această situație se află SC ROMSUIINTEST SA Periș unde, la 01.01.2011, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale avea un stoc de cca.1.660 tone carne în viu păstrată pe bază de contract de depozit custodie.

În perioada 22 martie - 06 iulie 2011, întreg stocul a fost consumat ilegal fără ca depozitarul să întreprindă demersurile prevăzute de lege pentru reîntregirea acestuia, unitatea proprietară a stocului procedând la aplicarea prevederilor prevăzute de lege pentru astfel de situații, respectiv sesizarea organelor abilitate.

Pentru evitarea unor situații similare, propunem Ministerului Administrației și Internelor completarea Protocolului de colaborare cu Ministerul Public/Parchetul General cu prevederi referitoare la soluționarea, în temeiul legii, în regim de urgență, a spețelor de această natură.

b) Constituirea și administrarea, conform prevederilor Directivei nr.2009/119/CE a Consiliului Uniunii Europene din 14 septembrie 2009, a stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2002, aprobată prin Legea nr. 677/2002, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a fost desemnată să constituie 50 % din stocurile minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere ce revin în sarcina statului român conform angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană.

În anul 2011, potrivit O.G. nr. 20/2011, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a avut obligația de a acumula cantitatea de 13.000 tone petrol pentru turboreactoare tip JET A1, cu

finanțare prin Activitatea de «intervenții operative și reîntregirea stocurilor diminuate», activitate finanțată integral din veniturile proprii realizate de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale în limita sumei de 40.000 mii lei și în completare de la bugetul de stat în limita sumei de 12.000 mii lei.

În aceste condiții, urmare aplicării procedurii de licitație deschisă, s-a achiziționat cantitatea de 13.000 tone petrol pentru turboreactoare, valoarea achiziției fiind de 51.300 mii lei fără TVA, respectiv 11.793.916,82 euro, calculată la cursul BNR de 4,3497 lei/euro.

Având în vedere că O.U.G. nr. 54/2002 prevede păstrarea stocurilor minime constituite de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale la operatori economici fără plata cheltuielilor de administrare, precum și datorită lipsei spațiilor de depozitare disponibile, începând cu anul 2006, ne-am confruntat cu următoarele probleme deosebite:

➤ **refuzul multor depozitari de a păstra stocuri minime aparținând Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale în spațiile proprii care puteau fi disponibilizate în acest scop;**

➤ **refuzul Ministerului Finanțelor Publice de a aviza modificarea prevederilor art. 8 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2002 și, implicit, de a suplimenta bugetul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale pentru suportarea cheltuielilor de administrare a stocurilor minime păstrate în custodie;**

➤ **dificultățile întâmpinate în preschimbarea sortimentală a stocurilor minime de siguranță pentru produse petroliere, constituite de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, având în vedere cantitățile foarte mari realizate și sumele necesare acestei operațiuni, în condițiile modificărilor succesive din perioada 2002-2009 a condițiilor de calitate impuse de Hotărârea Guvernului nr. 689/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, cu modificările și completările ulterioare (în principal reducerea conținutului admisibil de sulf, respectiv 0,2% - 0,05% - 0,035% - 0,005% - 0,001%), precum și de Hotărârea Guvernului nr. 470/2007 privind limitarea conținutului de sulf din combustibilii lichizi, cu modificările și completările ulterioare (reducerea conținutului admisibil de sulf în păcură de la peste 1% la sub 1%);**

➤ **dificultățile întâmpinate în inventarierea lunară, conform art. 3 pct. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2002 și a Ordinului Ministerului Economiei nr. 296/2003, a stocurilor minime de siguranță pentru produse petroliere constituite de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, având în vedere cantitățile foarte mari realizate, distribuția pe teritoriul României a stocurilor păstrate în custodie, precum și numărul redus al personalului de specialitate pentru produse petroliere din Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale sau din Unitățile Teritoriale subordonate (în prezent, inventarierea lunară se efectuează cu personal tehnic și economic de la Unitățile Teritoriale cu profil petrolier, dar și industrial);**

➤ **neasigurarea contra riscurilor a stocurilor minime de siguranță pentru produse petroliere constituite de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale la o firmă de asigurări, condiție obligatorie în Uniunea Europeană;**

➤ **acreditarea Laboratorului Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale pe tipuri de analize, precum și dotarea acestuia cu aparat pentru determinarea conținutului de sulf la produsele petroliere (în prezent este criteriu de preț).**

În aceste condiții, la sfârșitul anului 2011, ANRSPS avea în administrare, ca stocuri minime de siguranță pentru produse petroliere, cantitatea totală de 580.244 tone, din care:

- 88.000 tone benzină

- 275.500 tone motorină
- 16.744 tone petrol pentru turboreactoare JET A1
- 200.000 tone păcură

Pentru menținerea în condiții de siguranță a acestor stocuri, precum și pentru aducerea lor la parametrii de calitate impuși în Uniunea Europeană, sunt necesare:

➤ *alocarea de fonduri pentru construirea unor capacități noi de depozitare (rezervoare) în incintele unităților teritoriale subordonate Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale pentru regruparea din custodie a unor cantități de produse petroliere albe.*

➤ *alocarea de fonduri necesare preschimbării sortimentale a benzinelor și motorinelor și aducerea acestora la condițiile de calitate impuse de Hotărârea Guvernului nr. 689/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, cu modificările și completările ulterioare;*

➤ *alocarea de fonduri necesare asigurării contra riscurilor a stocurilor minime de siguranță pentru produse petroliere constituite de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale la o firmă de asigurări.*

c) *Intervenții operative în situații de urgență, în sprijinul operatorilor economici sau populației afectate de calamități*

În anul 2011, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a acordat două ajutoare umanitare externe:

- 30.000 litri apă minerală, în sumă de 50.000 lei, pentru Japonia, ca urmare a cutremurului devastator produs la 11 martie 2011;
- 100 complete corturi, în sumă de 250.000 lei, pentru Turcia, ca urmare a cutremurului devastator produs în data de 23 noiembrie 2011.

De asemenea, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2010, au fost scoase din rezerva de stat, pentru încălzirea populației în timpul sezonului rece și asigurarea nevoilor sistemului energetic național și ale centralelor de termoficare din subordinea consiliilor județene sau locale, în iarna 2010-2011 cantitățile de 178.872,913 tone păcură și 1.687.000 tone cărbune energetic.

O problemă cu care ne confruntăm este aceea a reducerii drastice a consumului de păcură și cărbune energetic în favoarea gazelor naturale, motiv pentru care cantități importante din stocurile rezervă de stat la aceste produse nu au mai fost scoase la împrumuturile anuale de către operatorii economici producători de energie termică și electrică, existând riscul compromiterii calitative a produselor pe timpul păstrării îndelungate.

În aceste condiții, ne propunem ca, împreună cu ministerele coordonatoare din sistemul energetic, respectiv MECMA și MAI, să se elaboreze o Strategie comună pentru redimensionarea nivelului stocurilor de păcură și cărbune energetic în concordanță și cu Directiva UE 2009/119 care impune statelor membre păstrarea unui stoc minim de siguranță pentru păcură, care în cazul României trebuie să asigure 67,5 zile de consum, respectiv la finele anul 2011 o cantitate totală de cca. 87.000 tone, din care 26.000 tone în administrarea rezervelor de stat.

În lipsa acestei strategii, ANRSPS riscă să rămână în stoc cu importante cantități de păcură și cărbune energetic nevalorificabile.

Asigurarea de resurse de resortul carburanților pentru îndeplinirea misiunilor structurilor de ordine publică

Totodată, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 67/2009 și ale H.G. nr. 649/2009, A.N.R.S.P.S. a continuat punerea la dispoziția structurilor de ordine publică și siguranță națională din cadrul M.A.I. a cantității de 6.717,96 tone benzină.

Pentru îmbunătățirea activității în domeniul rezervelor de stat au fost elaborate și puse în aplicare un număr de 3 instrucțiuni specifice, precum și un număr de 24 proceduri operaționale de specialitate.

d) Îmbunătățirea capacității logistice/asigurarea suportului tehnic pentru desfășurarea activităților

Asigurarea condițiilor necesare pentru depozitarea, păstrarea, manipularea și administrarea stocurilor de produse constituite rezervă de stat și stocurilor minime de siguranță.

Acțiunile desfășurate în cadrul acestei activități au vizat asigurarea pazei, protecției și securității fizice a stocurilor de produse, a spațiilor de depozitare și instalațiilor tehnologice, protecția mediului și securitatea muncii, precum și acțiuni de asistență tehnică și verificare la unitățile teritoriale subordonate.

Astfel, cu privire la asigurarea securității patrimoniului rezervă de stat, activitățile desfășurate în acest domeniu s-au confruntat cu numeroase dificultăți, după cum urmează:

- în anul 2011, **fondurile alocate cheltuielilor cu investițiile au fost nule, drept pentru care nu a fost realizată nicio investiție;**
- în acest context, ca o măsură complementară pentru menținerea și îmbunătățirea securității patrimoniului rezervă de stat a fost perfectat “*Planul de Cooperare între Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, Inspectoratul General al Poliției Române și Inspectoratul General al Jandarmeriei Române*” prin care unităților teritoriale subordonate li se asigură o îndrumare de specialitate din partea celor două Inspectorate Generale;
- pe fondul reducerilor de personal operate în cursul anului 2011, **gradul de acoperire a posturilor de pază** nu a putut fi îmbunătățit, astfel că și în prezent acesta **se situează la cca 40%** din minimumul necesar, stabilit în baza analizelor comune ANRSPS, IGPR, IGJR. În acest context, aproape nicio unitate teritorială nu reușește să respecte prevederile Planurilor de pază în privința asigurării minimumului posturilor de pază și a personalului aferent acestora, cu toate că în dispozitivul de pază au fost introduse și alte categorii de personal angajat (muncitori, pompieri, etc.) care desfășoară aceste activități prin cumul de funcții.
- lipsa finanțării cheltuielilor cu investițiile a condus la stagnarea dotării unităților teritoriale cu **sisteme/dispozitive antiefracție**, respectiv cu **instalații de stingere a incendiilor** la rezervoarele de produse petroliere astfel că, în prezent, este **asigurat doar 30%-40%** din necesarul dotărilor în acest domeniu. Datorită lipsei de finanțare, unitățile teritoriale nu se pot conforma în totalitate cu prevederile legale în domeniu. drept pentru care **reprezentanții ISU județene**, cu ocazia controalelor realizate la sediul unităților teritoriale, au acordat **sanțiuni la nivel de avertisment** (în unele cazuri fiind puse în discuție și amenzi) și, respectiv, au dispus măsuri care impun remedierea urgentă a neconformităților.

Pentru anul 2012, era prioritară obținerea unei finanțări corespunzătoare pentru achiziționarea sistemelor/dispozitivelor antiefracție, a instalațiilor de stingere a incendiilor pe rezervoarele de produse petroliere, respectiv pentru efectuarea lucrărilor de intervenție la spațiile de depozitare și instalațiile tehnologice, în vederea menținerii acestora în parametrii proiectați și implicit păstrarea în condiții corespunzătoare a stocurilor rezervă de stat.

Potrivit bugetului ANRSPS repartizat de Ministerul Administrației și Internelor, finanțarea investițiilor pentru ANRSPS este și în anul 2012 aproape nulă (au fost alocate fonduri în sumă de 5 mii lei pentru dotări independente, de unde se finanțează achiziția de instalații de stingere, respectiv instalații antiefracție). Pe parcursul anului 2011 au fost transmise 5 informări/solicitări către structurile de specialitate ale ministerului (DFC, DGL) prin care li se aducea la cunoștință nevoia stringentă de fonduri pentru investițiile în domeniul asigurării securității patrimoniului și evitării oricărui eveniment prejudiciabil. Relevant este și faptul că **sumele necesare, solicitate** de ANRSPS în domeniul investițiilor pentru asigurarea securității patrimoniului rezervă de stat, **sunt sub 0,7% din bugetul** aprobat în anul 2012 Ministerului Administrației și Internelor la această categorie de cheltuieli.

Lipsa de finanțare, coroborată cu deficitul considerabil de personal în toate domeniile de activitate (pază, PSI, construcții, instalații energetice, auto, etc.), conduce la **dificultăți majore** în menținerea în stare de operativitate a unităților teritoriale și, respectiv, la o **creștere semnificativă a vulnerabilităților** în ceea ce privește asigurarea securității patrimoniului rezervă de stat.

În cadrul **activităților de asistență tehnică îndrumare de specialitate și verificare**, au fost întreprinse și realizate următoarele măsuri și acțiuni:

- s-au reautorizat, conform prevederilor legale, de către Institutul Național pentru Securitate Minieră și Protecție Antiexplozivă, instalațiile tehnologice din zonele cu pericol de explozie și personalul deservant din toate unitățile teritoriale în care sunt depozitate produse petroliere;
- s-a realizat autorizarea internă pe linia securității și sănătății în muncă pentru personalul cu funcții de electricieni din toate unitățile teritoriale;
- au fost elaborate și puse în aplicare 5 proceduri specifice activităților din domeniul tehnic;
- au fost elaborate două instrucțiuni-cadru foarte importante pentru desfășurarea activităților specifice, și anume asigurarea securității patrimoniului și asigurarea securității în muncă pe timpul primirii, depozitării, păstrării îndelungate și livrării produselor petroliere;
- s-au recalibrat metrologic, de către laboratorul autorizat al ANRSPS, 23 de rezervoare în care sunt stocate produsele rezervă de stat, activitate executată cu un minim extrem de resurse umane și financiare. Astfel, serviciile de acest gen prestate de operatorii economici autorizați ar fi costat cel puțin 150.000 lei, costurile interne ale ANRSPS situându-se sub 20% din această sumă;
- personalul de specialitate din domeniul tehnic, în urma deplasărilor efectuate în unitățile teritoriale, au elaborat un număr de 73 rapoarte de activitate în care au fost înscrise măsuri pentru îmbunătățirea situației construcțiilor și instalațiilor tehnologice, instalațiilor electroenergetice, pazei, prevenirii și stingerii incendiilor, ISCIR, metrologiei, securității muncii, protecției mediului;
- două unități teritoriale au fost implicate în cadrul Exercițiilor desfășurate în comun cu forțele sistemului național de apărare pe baza „Planului verificării stadiului pregătirii populației și economiei pentru apărare prin exerciții și antrenamente de mobilizare 01.01.2011 – 31.12.2011”;
- au fost realizate două convocări cu caracter de instruire în domeniul tehnic pentru personalul de specialitate din toate unitățile teritoriale.

În domeniul asistenței tehnice, îndrumare de specialitate și verificare, măsurile ce trebuiau luate au fost condiționate de o multitudine de dificultăți dintre care menționăm:

➤ ***Deficitul de personal***

În prezent, încadrarea cu personal cu atribuții în domeniul tehnic, atât la nivel central, cât și teritorial, este mult sub pragul minim necesar. S-a ajuns la situația în care aproape toți angajații cu atribuții în domeniul tehnic să execute sarcini rezultate din cumul de funcții, situația înrăutățindu-se și mai tare odată cu reducerile de personal operate în cursul anului 2011. Relevant în acest sens este și faptul că, la nivelul MAI, sunt emise o mulțime de ordine și instrucțiuni pe diverse specialități (tehnic, pază, situații de urgență, etc.) în care sunt prevăzute în mod excesiv, comparativ cu resursele disponibile, o serie de obligații și măsuri pe care structurile ministerului trebuie să le pună în aplicare. Deși, în marea lor majoritate, reglementările MAI prevăd și existența/înființarea unor posturi de specialitate pentru ducerea la îndeplinire a obligațiilor, în realitate, la nivelul instituției posturile nu există și nici nu pot fi înființate și angajate datorită blocării posturilor, însă obligațiile de a pune în aplicare prevederile ordinelor și instrucțiunilor trebuie respectate.

Un alt factor care generează dificultăți majore în desfășurarea activităților este determinat de condițiile extrem de dificile în care se poate ocupa un post rămas vacant în urma pensionării, în condițiile în care orice diminuare a numărului de angajați conduce la dezechilibre majore în gestionarea activităților.

➤ ***Deficitul de fonduri, altele decât cele pentru investiții***

Lipsa fondurilor bugetare, altele decât cele pentru investiții, conduce la imposibilitatea obținerii unor autorizații de specialitate din diverse domenii, cum ar fi ISCIR, transportul pe calea ferată, metrologie, etc. Astfel, o serie de activități de la nivelul unităților teritoriale nu mai pot fi desfășurate.

De asemenea, întreținerea patrimoniului imobiliar, instalațiilor, utilajelor și mijloacelor de transport se realizează din ce în ce mai greu, în condițiile în care gradul de uzură al acestora crește odată cu trecerea timpului, iar înlocuirea lor prin înnoire este imposibilă.

Situația înregistrată în prezent cu privire la resursele umane și financiare de care dispun unitățile teritoriale este una fără precedent și în măsura în care nu se vor identifica și aplica soluții pentru îmbunătățirea ei, există toate premisele ca atribuțiile instituției în domeniul rezervelor de stat să nu mai poată fi îndeplinite, creându-se premisele pentru producerea unor evenimente, cu consecințe neprevăzute, inclusiv prejudicii, atât pentru ANRSPS, cât și pentru minister.

2. ÎN DOMENIUL PROBLEMELOR SPECIALE

a) Activități desfășurate în cadrul pregătirii economiei naționale pentru apărare

➤ ***Actualizarea Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2009 – 2012***

În conformitate cu prevederile *art. 11 alin. (2) din Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare*, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2011 au fost solicitate atât forțelor sistemului național de apărare, cât și ministerelor de resort, celorlalte autorități ale administrației publice, altor instituții și operatori economici, propuneri pentru actualizarea *Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2009-2012*. În baza acestor propuneri, a fost elaborat proiectul de actualizare a *Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2009 – 2012*, aprobat prin *Hotărârea C.S.A.T. nr. 083/2011*.

După aprobare, Planul a fost transmis în extras, în părțile ce le privesc, Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, precum și operatorilor economici cărora le revin sarcini, în conformitate cu prevederile *Hotărârii C.S.A.T. nr. 083/2011*.

Actualizarea *Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare* a vizat, în special, includerea domeniului rezervelor de stat în capacitățile pentru apărare, includerea în capacitățile pentru apărare în domeniul transporturilor a căilor ferate ce deservește unitățile teritoriale, asigurarea de resurse pentru evacuarea în caz de conflict armat a Secretariatului General al Guvernului și a instituțiilor din subordinea acestuia.

➤ ***Elaborarea proiectului Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2013 – 2016***

Măsurile necesare pentru elaborarea Planului au fost inițiate încă din anul 2011 și au vizat:

- Elaborarea proiectului *Nomenclatorului cu produsele și serviciile pentru apărare*, în baza propunerilor și a consultărilor cu forțele sistemului național de apărare, a ministerelor de resort, a celorlalte autorități ale administrației publice centrale.
- Finalizarea *Metodologiei de elaborare a Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2013 – 2016, ce conține și precizări privind elaborarea cererilor de produse și servicii pentru apărare*, urmând ca, după aprobarea acesteia, să fie transmisă forțelor sistemului național de apărare.

➤ ***Elaborarea Planului de pregătire a economiei naționale pentru apărare în anul 2011***

În cadrul Administrației Naționale a fost definitivat și transmis pe circuitul de avizare și aprobare prin hotărâre a Guvernului (în data de 18.04.2011) proiectul *Planului de pregătire a economiei naționale pentru apărare în anul 2011*.

Precizăm că, deși în cursul lunii octombrie 2011 proiectul era avizat de toate ministerele implicate și transmis la Secretariatul General al Guvernului, conform procedurilor, proiectul de act normativ nu a fost transmis până la data de 31.12.2011 la Secretariatul Consiliului Suprem de Apărare al Țării pentru a fi avizat, ceea ce a determinat neaprobarea în Guvern și apariția anumitor disfuncționalități în cadrul activităților de pregătire a economiei naționale pentru apărare, în special în ceea ce privește securizarea depozitelor în care sunt păstrate stocurile rezerve de mobilizare. Acest fapt impune replanificarea în anul 2012 a măsurilor și acțiunilor care nu au putut fi realizate în anul 2011, respectiv identificarea de măsuri suplimentare care să evite apariția situațiilor ce ar putea crea prejudicii pentru instituție sau bunurile administrate.

➤ ***Elaborarea proiectului Planului de pregătire a economiei naționale pentru apărare, în anul 2012***

În trimestrul II 2011 a fost elaborat proiectul *Planului de pregătire a economiei naționale pentru apărare, în anul 2012*, utilizat ca fundamentare pentru solicitarea fondurilor de la bugetul de stat în vederea finanțării măsurilor și acțiunilor de pregătire a economiei naționale pentru apărare. Proiectul Planului de pregătire se definitivează până la finele trimestrului I a.c. urmând a fi incluse și replanificate activitățile ce nu au fost aprobate în anul 2011.

➤ ***Administrarea rezervelor de mobilizare***

Fondurile alocate de la bugetul de stat în anul 2011 aferente prestațiilor privind păstrarea în depozit-custodie a rezervelor de mobilizare din domeniile industriei și sănătății (chirii), în valoare de aproximativ 2.900

mii lei, sunt necesare a fi majorate în anul 2012 cu cca. 300 mii lei pentru cheltuielile legate de întreținerea și conservarea rezervelor de mobilizare din domeniile transporturilor și comunicațiilor.

Au fost întreprinse măsuri importante pentru securizarea conform condițiilor cerute de IGJR a celor 4 depozite de produse speciale și explozivi, acțiunea fiind finalizată în proporție de cca. 80%. De asemenea, în contractele de depozit au fost incluse clauze specifice privind păstrarea în siguranță a produselor, inclusiv efectuarea analizelor fizico-chimice periodice în conformitate cu prevederile actelor normative din domeniu.

În anul 2011, pentru cantitatea de cca. 1.104 tone produse scoase definitiv din rezerva de mobilizare, au fost inițiate proceduri pentru valorificarea sau casarea acestora.

Materiile explozive care au îndeplinit termenul de păstrare și care au fost declarate instabile în depozitare au fost distruse, cu respectarea termenelor scurte impuse de legislația specifică în vigoare. Întreaga acțiune de distrugere a materiilor explozive scoase definitiv din rezervele de mobilizare și aprobate pentru casare, în cantitate de cca. 51 tone, urmează a fi eşalonată pe o perioadă de 3-4 ani.

În anul 2011, s-au efectuat 15 verificări și controale privind modul de păstrare a produselor din rezervele de mobilizare, în diferite locații de depozitare a acestora.

➤ ***Capacitățile de producție destinate industriei de apărare***

În anul 2011, au fost analizate și aprobate 31 inventare ale unor capacități destinate producției de apărare, din cele 40 aflate în evidență, avizate de Ministerul Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri. Față de această situație, s-a solicitat Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri să întreprindă demersuri în vederea reglementării transmiterii spre aprobare a inventarelor capacităților de producție pentru apărare, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Evidența capacităților de apărare se actualizează pe măsura aprobării inventarelor.

Totodată, s-a efectuat verificarea unor capacități la operatorii economici din cadrul industriei de apărare: S.C. Uzina Mecanică Sadu S.A., S.C. Uzina Mecanică Cugir S.A., S.C. Fabrica de Arme S.A. Cugir, S.C. Electromecanica Ploiești S.A., S.C. Uzina Mecanică Plopeni S.A., S.C. CARFIL S.A. Brașov, S.C. METROM S.A. Brașov, S.C. TOHAN S.A. Zărnești, S.C. I.A.R. Ghimbav S.A., S.C. Fabrica de Pulberi S.A. Făgăraș.

➤ ***Exercițiile de verificare privind stadiul pregătirii economiei pentru apărare***

Pe parcursul anului 2011, în baza Hotărârii Consiliul Suprem de Apărare a Țării, au fost desfășurate exerciții de verificare a stadiului pregătirii economiei pentru apărare în județele Dolj, Constanța, Timiș, Galați și Sibiu.

Exercițiile de verificare desfășurate în județele Timiș și Galați au fost organizate și realizate în comun cu Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor, Serviciului Român de Informații, Serviciul de Telecomunicații Speciale, având un caracter complex, fiind concepute în acord cu prevederile Ordinului comun nr. MS 12/ S/139/2011 pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 355/2009 privind regimul stării de mobilizare parțială sau totală a forțelor armate și al stării de război.

Exercițiile desfășurate în județele Dolj, Constanța și Sibiu au fost conduse de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale cu participarea unor reprezentanți ai Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor și ai ministerelor de resort care au sarcini prin Planul de mobilizare. Pentru fiecare exercițiu a fost întocmit un act de constatare, difuzat instituțiilor interesate.

Principalele concluzii și propuneri rezultate din desfășurarea celor 5 exerciții au fost cuprinse în Raportul în formă integrată, întocmit de Ministerul Administrației și Internelor împreună cu Ministerul Apărării Naționale, care va fi prezentat pentru informarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

➤ **Rapoarte și informări către Consiliul Suprem de Apărare a Țării**

Prin Direcția Generală Management Operațional (D.G.M.O.) din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, a fost transmisă *Situația stocurilor rezervă de stat și de mobilizare aflate în administrarea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale*, pentru a fi analizată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

b) Activități de pregătire a teritoriului pentru apărare

➤ **În domeniul pregătirii teritoriului pentru apărare**

Pe baza rapoartelor transmise de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe și de 9 autorități ale administrației publice locale, a fost analizat stadiul realizării obiectivelor în anul 2010, din *Programul cu obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare, valabil în perioada 2009-2012*, aprobat și actualizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârile nr. 007/2008, respectiv 00115/2009. În rapoartele transmise, instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, siguranței naționale și ordinii publice nu au înaintat propuneri de actualizare a Programului, pentru anul 2011.

În vederea elaborării proiectului *Programului cu obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare, valabil în perioada 2013-2016*, au fost analizate, evaluate și centralizate propunerile instituțiilor publice cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale. Proiectul Programului va fi supus aprobării Consiliului Suprem de Apărare a Țării, în trimestrul I 2012.

A fost elaborată și aprobată *Hotărârea Guvernului nr. S-372/06.04.2011 privind criteriile de stabilire a obiectivelor de importanță deosebită pentru apărare care se iau în pază la mobilizare sau război, cu efective de jandarmi*. Pentru punerea în aplicare a art. 2 din H.G. nr. S-372/06.04.2011, a fost elaborat și transmis pe circuitul de avizare proiectul de Ordin pentru aprobarea Metodologiei privind identificarea și clasificarea riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților legate de obiectivele de importanță deosebită pentru apărare ce urmează a fi luate în pază, la mobilizare sau război, cu efective de jandarmi.

De asemenea, în baza Catalogului – cadru, aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 15/1999, a fost actualizată *Situația obiectivelor de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare*, aflate în administrarea ministerelor și autorităților administrației publice locale.

Potrivit prevederilor H.G. nr. 638/2004, au fost elaborate *monografiile economico – militare ale județelor / municipiului București*, de către Structurile Teritoriale pentru Probleme Speciale, în colaborare cu operatorii economici și alte instituții publice cu atribuții în domeniu. Monografiile au fost transmise Direcției Operații din cadrul Statului Major General, prin intermediul centrelor militare zonale și județene.

Au fost desfășurate activități de *identificare, desemnare și protecție a infrastructurilor critice* specifice ANRSPS, din sectorul „securitate națională”, subsectorul „ordine și siguranță publică”, în cadrul Grupului de lucru organizat de Direcția Generală Management Operațional.

Au fost elaborate *5 proceduri operaționale* privind problematica specifică pregătirii teritoriului pentru apărare.

Au fost executate *verificări în domeniul pregătirii teritoriului pentru apărare*, în județele Dolj, Constanța, Timiș, Galați, Sibiu și Harghita.

➤ **În domeniul concesiunilor de bunuri proprietate publică**

Au fost acordate 36 avize de încadrare a unor bunuri proprietate publică ce fac obiectul concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, fiind respinse 10 solicitări.

Datorită modificării legislației în domeniu, a fost inițiată procedura de modificare a *Ghidului privind procedura de acordare de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a avizului pentru încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, la solicitările de concesiune a bunurilor proprietate publică.*

➤ **În domeniul rechizițiilor de bunuri și a prestărilor de servicii în interes public**

Au fost centralizate și analizate *rapoartele cu privire la planificarea rechizițiilor de bunuri și a prestărilor de servicii în interes public*, la nivel județean, în anul 2010.

În cadrul *ședinței Comisiei Centrale de Rechiziții*, din data de 30.03.2011, a fost elaborată *Lista cu prețurile principalelor bunuri consumptibile necesare estimării fondurilor folosite la plata despăgubirilor acestora, valabile pe anul 2011*, aprobată conform Hotărârii nr.1 a *Comisiei Centrale de Rechiziții* și publicată în Monitorul Oficial al României nr. 275 din 20.04.2011, Partea I.

În cadrul unui grup de lucru constituit din reprezentanți ai principalelor ministere beneficiare, a fost elaborat Nomenclatorul bunurilor rechiziționabile. Noul nomenclator a fost aprobat în ședința Comisiei Centrale de Rechiziții din 30.03.2011 și publicat în Monitorul Oficial al României nr. 275 din 20.04.2011, Partea I.

A fost elaborată și înaintată către Guvern *Sinteza privind modul de pregătire a rechizițiilor de bunuri, la nivel național, în anul 2010.*

A fost încheiat *Protocolul de colaborare cu Autoritatea Rutieră Română* pe problematica schimbului de date referitoare la persoanele juridice care desfășoară activități de transport rutier, licențiate în conformitate cu legislația în vigoare, precum și structura parcului auto deținut și utilizat de acestea.

Au fost centralizate datele transmise de secretariatele tehnice ale comisiilor mixte de rechiziții privind *Situația cu deficitul și excedentele de bunuri planificate a se rechiziționa*, rezultate în urma aprobării planurilor de rechiziții județene.

A fost solicitat *avizul consultativ privind prețurile medii de producție estimate la nivelul anului 2011*, de la principalele organizații patronale din industrie.

Au fost preluate și prelucrate datele comunicate de Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, de Regia Autonomă „Registrul Auto Român”, precum și cele de la Autoritatea Rutieră Română, referitoare la *evidența deținătorilor de vehicule autorizate să circule pe drumurile publice, respectiv a numerelor de omologare*, date care au fost distribuite Comisiilor Mixte de Rechiziții în sprijinul elaborării Planurilor de rechiziții.

Au fost executate *verificări în domeniul rechizițiilor*, în județele Dolj, Constanța, Timiș, Galați și Sibiu.

➤ **În domeniul situațiilor de urgență**

A fost elaborat *Planul de protecție și intervenție a ANRSPS - aparat propriu - în situații de protecție civilă.*

A fost elaborat *Planul de evacuare a ANRSPS - aparat propriu - în situații de urgență.*

c) **Îndeplinirea obligațiilor asumate de statul român privind controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității**

Activitățile s-au derulat în conformitate cu **Planul Integrat cu principalele activități** din acest domeniu, anexă la **Planul cu principalele activități ale ANRSPS în anul 2011**, aprobat de șeful Departamentului Ordine și Siguranță Publică, astfel:

- DCAV a organizat, condus, desfășurat și participat la **104 activități de implementare, coordonare, negociere, seminarii, conferințe**, după cum urmează:

- **57 misiuni interne, pe teritoriul național**, din care:

- **o activitatea internațională majoră** organizată de România, în conformitate cu obligațiile ce revin țării noastre în calitate de semnatar al Documentului de la Viena 1999, constând în **vizită** la Flotila 71 Aeriană – Câmpia Turzii, **vizită** la Brigada 282 Infanterie Mecanizată – Focșani, precum și **a unei demonstrații** cu noi tipuri de armamente majore, intrate în înzestrare. La această activitate au participat 37 de reprezentanți din 23 de State Participante la OSCE, iar din partea României, reprezentanți ai structurilor specializate ale Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Afacerilor Externe și a necesitat eforturi umane, materiale și financiare deosebite.

Rezultatele eforturilor conjugate ale întregului personal din instituțiile implicate s-au reflectat în raportul purtătorului de cuvânt al delegațiilor participante care a apreciat modul în care România respectă prevederile Documentului de la Viena 1999, precum și modul de organizare și desfășurare al activităților și a adus mulțumiri României pentru deschiderea, transparența și ospitalitatea de care a dat dovadă.

-12 misiuni de însoțire a echipelor de inspecție / observare / evaluare pe linia Tratatului privind Forțele Armate Convenționale în Europa (CFE), Documentului de la Viena 1999 (VD 99) și a Tratatului Cer Deschis, ce au efectuat verificări în România: **1 vizită de evaluare VD 99, 3 inspecții VD 99, 6 inspecții CFE, 2 zboruri de observare Cer Deschis;**

- **7 activități** de pregătire / analiza misiunii, împreună cu inspectori străini participanți la activități organizate și conduse de România;

- **3 activități** de coordonare, privind punerea la dispoziție a avionului de observare al României;

- **3 activități de pregătire și antrenament: 1 zbor de observare Cer Deschis, 1 inspecție CFE și 1 inspecție VD 99;**

- **29 misiuni** pentru coordonarea și ameliorarea cadrului specific de implementare cu structuri din MAE, MAI și MAPN (stabilirea unor standarde operaționale, precum și pregătirea și transmiterea schimburilor de informații și notificări prevăzute de actele internaționale în domeniu).

- **47 misiuni externe**, din care:

- **24 misiuni de verificare / observare / evaluare și de antrenament pe linia Tratatului CFE, Documentului de la Viena 1999 și a Tratatului Cer Deschis**, care au fost conduse și executate de către România pe teritoriul altor State Părți, cu echipe naționale sau multinaționale, respectiv inspectori invitați în cadrul echipelor de inspecție ale altor State. Au fost executate: **1 inspecție CFE, 1 inspecție VD 99, 5 zboruri de observare Cer Deschis, 5 inspectori invitați în echipe CFE, 2 inspectori invitați în echipe de inspecție VD 99, 1 observator pe Articolul IV al Acordurilor de Pace de la Dayton, 6 vizite la facilități militare conform Documentului de la Viena 1999, 2 participări cu observatori la zboruri Cer Deschis și participare, cu 1 lector, la cursul Cer Deschis, organizat de Școala NATO - Oberammergau.**

- **23 misiuni externe**, specifice procesului de implementare, coordonare, evaluare sau actualizare a documentelor internaționale în domeniu, precum și participarea la diferite forumuri de negocieri, seminarii, conferințe etc., organizate sub egida NATO, OSCE, ONU sau a altor organizații internaționale la nivel regional sau subregional. Dintre cele mai importante enumerăm: Reuniunea Anuală de Evaluare a Implementării Documentului de la Viena 1999, Conferința Anuală de Examinare a Măsurilor în Domeniul Securității și reuniuni de coordonare a activităților de verificare ale Comitetului de Coordonare a Verificării (VCC) al NATO, a IV-a Conferință de Evaluare a Tratatului CFE, Reuniuni ale Grupurilor de Experti în Managementul Datelor (DMEG), Reuniuni ale Experților Guvernamentali pe problematica munițiilor cu submuniții sau a anumitor armamente convenționale (CCW).

Ca urmare a derulării unor activități de verificare de către state non-NATO și a aplicării mecanismului de distribuție a cotelor active în cadrul Comitetului de Coordonare a Verificării / NATO, România nu a mai putut efectua 2 activități planificate la începutul anului 2011, și anume: 2 vizite de evaluare VD 99

➤ Pentru actualizarea permanentă a informațiilor operate s-au întocmit și transmis **175** notificări asupra modificărilor din structura organizatorică, de personal sau asupra deținerilor de tehnică militară ale României și s-au primit, analizat și stocat în cadrul bazei de date de lucru **4385** notificări pe linia Tratatului privind Forțele Armate Convenționale în Europa (CFE), Documentului de la Viena 1999 (VD 99) și a Tratatului privind CERUL DESCHIS.

- Principalele lucrări întocmite și transmise către OSCE sau ONU în cursul anului 2011 sunt următoarele:
- Schimbul de Informații Militare întocmit în conformitate cu prevederile Tratatului CFE;
 - Schimbul de Informații Militare întocmit în conformitate cu prevederile Documentului de la Viena 1999;
 - Schimbul Anual de Informații privind Planificarea Apărării;
 - Răspunsul la chestionarul OSCE privind Codul de conduita asupra aspectelor politico-militare ale securității;
 - Schimbul Global de Informații Militare;
 - Raportul anual întocmit în conformitate cu prevederile Convenției de la Ottawa;
 - Rapoartele anuale întocmite în conformitate cu prevederile Convenției privind unele categorii de arme convenționale și ale Protocoalelor anexă II amendat și V ale acestei convenții;
 - Răspunsul la Chestionarul OSCE privind minele antipersonal și resturile explozive de război;
 - Elemente asupra deținerilor de armamente ce intră în compunerea raportului național către Registrul ONU privind transferul de armamente convenționale;
 - Situația cheltuielilor militare ce se raportează anual către ONU.

➤ Au fost elaborate și puse în aplicare măsuri pentru instrumentarea prevederilor art.2 și art.4 din Hotărârea CSAT nr. S/99/28.11.2011 cu privire la încetarea temporară a implementării unor prevederi ale Tratatului CFE în relația cu Federația Rusă, ca urmare a suspendării unilaterale a implementării Tratatului de către acest stat.

➤ Au fost elaborate puncte de vedere sau materiale documentare și de analiză, transmise Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Apărării Naționale, referitoare la evoluțiile pe plan internațional pe tematica CFE, Documentului de la Viena 1999 și Cer Deschis și au fost pregătite, împreună cu Ministerul Afacerilor Externe, mandatele delegațiilor României, pentru reuniunile desfășurate în țară și străinătate pe domeniul de referință.

➤ Pe parcursul anului 2011, personalul DCAV a participat la un număr de 104 de activități interne și externe, însumând 704 zile de activitate, ceea ce reprezintă o medie de aproximativ 58 de zile de misiune / persoană.

3. MANAGEMENTUL RESURSELOR

a) Managementul resurselor financiare și logistice

Principalele obiective au constat în:

- întocmirea și asigurarea unui buget realist destinat Aparatului propriu și Unităților Teritoriale subordonate;
- asigurarea deschiderilor de credite în raport cu necesitățile reale ale Aparatului propriu și Unităților Teritoriale subordonate;
- încadrarea cheltuielilor efectuate în creditele bugetare;
- virarea veniturilor la bugetul statului;
- organizarea și funcționarea unui sistem contabil fiabil și eficient;
- organizarea și funcționarea unui sistem de C.F.P.P. eficient, operațional;
- organizarea și funcționarea sistemului de evidență debitori și încasări debite;
- organizarea și funcționarea unui sistem informatic centralizat, operațional (inclusiv Unități Teritoriale);
- funcționarea la nivel optim a sistemului de conducere și control luând în considerare riscurile asociate unui astfel de sistem.

Activitatea finanțată integral din **bugetul de stat**

Prin Legea bugetului de stat nr. 286/2010 și prin Ordonanța Guvernului nr. 10/2011 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2011 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011, au fost aprobate credite bugetare pentru A.N.R.S.P.S. după cum urmează:

Situația execuției bugetare la 31.12.2011

- lei -

Denumire indicator	Credite aprobrate definitive	Credite deschise	Plăți efectuate	% plăți/ credite	Credite neutilizate	Credite nedeschise
Ordine publica si siguranță națională	49.411.000	49.411.000	49.182.045	100	228.955	0
Cheltuieli de personal	39.316.000	39.316.000	39.283.053	100	32.947	0
Bunuri si servicii	10.095.000	10.095.000	9.898.992	98	196.008	0
Asigurări si asistență socială	160.000	160.000	159.018	99	982	0
Transferuri între unitați ale administrației publice	9.000	9.000	8.142	90	858	0
Asistență sociala	151.000	151.000	150.876	100	124	0
Acțiuni generale, economice, comerciale si de munca	94.393.000	94.393.000	94.390.107	100	2.893	0
Bunuri si servicii	4.073.000	4.073.000	4.070.149	100	2.851	0
Active nefinanciare	90.320.000	90.320.000	90.319.958	100	42	0
Total buget de stat	143.964.000	143.964.000	143.731.170	100	232.830	0

La activitatea finanțată integral din venituri proprii, prin Legea bugetului de stat nr. 286/2010, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a avut venituri aprobate pentru anul 2011 în sumă de 126.000.000 lei, defalcate astfel:

- ✓ 8.500.000 lei – alte impozite și taxe generale pe cifra de afaceri, vânzări și valoarea adăugată;
- ✓ 6.700.000 lei – venituri din dobânzi;
- ✓ 110.800.000 lei – venituri din valorificarea stocurilor de la rezerva de stat și de mobilizare.

Încasările realizate din venituri la data 31.12.2011 sunt în sumă de 28.191.499 lei, din care:

- ✓ 1.763.515 lei – drepturi constatate din venituri din alte impozite și taxe generale pe cifra de afaceri, vânzări și valoare adăugată (cota de adaos comercial specific 0,75%);
- ✓ 359.092 lei – drepturi constatate din venituri din dobânzi;
- ✓ 26.068.892 lei – drepturi constatate din venituri din valorificarea stocurilor de la rezerva de stat și de mobilizare.

CHELTUIELI

Prin Legea bugetului de stat nr. 286/2010, au fost aprobate credite la activitatea finanțată integral din venituri proprii în sumă de 126.000.000 lei, iar plățile efectuate la 31.12.2011 fiind în sumă de 60.467.875 lei.

Creanțele Unităților Teritoriale din subordinea ANRSPS provin din consumuri ilegale de produse rezervă de stat aflate în custodie la operatorii economici în anii anteriori, penalități calculate pentru nerespectarea clauzelor contractuale, debitori din sectorul gospodăresc și taxe de timbru aferente dosarelor pentru care s-au primit hotărâri judecătorești definitive, etc., precum și din operațiuni comerciale anterioare anului 2011.

De asemenea, în cursul anului 2011, unitățile teritoriale au recuperat de la debitori suma de 21.365.305,65 lei.

La data de 31.12.2011 nu au fost cazuri de refuzuri de viză pentru operațiunile supuse controlului financiar preventiv propriu.

b)Managementul resurselor umane

În cursul anului 2011, la nivelul Serviciului Management Resurse Umane, Salarizare s-au desfășurat următoarele activități:

- evaluarea performanțelor profesionale individuale;
- reîncadrarea personalului și stabilirea salariilor conform Legii nr. 284/2010, Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, *Legii nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice*, Ordinului nr. 42/2011 al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice și adresei Ministerului Administrației și Internelor nr. S/36308/08.02.2011;
- completarea dosarelor profesionale;
- au fost eliberate carnetele de muncă și predate titularilor, în conformitate cu prevederile art. 279 alin. (3) din Legea nr. 53/2003 Codul Muncii, republicată;
- au fost întocmite fișele de post;
- a fost întocmit Planul de ocupare a funcțiilor publice pe anul 2012, în conformitate cu prevederile Legii nr. 188/1999 republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordinului ANFP nr. 7660/2006 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru elaborarea Planului de ocupare a funcțiilor publice;
- a fost transmisă la ANFP evidența funcțiilor publice și funcționarilor publici conform H.G. nr. 553/2009 și Ordinului ANFP nr. 1355/2009 pentru aprobarea Instrucțiunilor de completare a formatelor standard de transmitere a datelor și informațiilor cu privire la evidența funcțiilor și funcționarilor publici;
- s-au actualizat dosarele profesionale ale funcționarilor publici;
- s-a procedat la actualizarea, publicarea pe site-ul instituției și transmiterea către Agenția Națională de Integritate a declarațiilor de avere și de interese ale funcționarilor publici, personalului contractual;
- s-a actualizat registrul de evidență al tuturor salariaților din cadrul aparatului propriu și Structurilor Teritoriale pentru Probleme Speciale;
- s-a întocmit, completat și transmis la Inspectoratul Teritorial de muncă registrul general de evidență a salariaților, pentru personalul contractual.

Evaluarea instituțională

În anul 2011 personalul instituției s-a diminuat, pe de o parte, pe cale naturală prin vacantarea unui număr de 37 de posturi, iar pe de altă parte, prin reorganizarea instituției și disponibilizarea de personal aferentă.

Pentru executarea prevederilor Ordinului ministrului administrației și internelor nr. I/0561/01.04.2011, în vederea încadrării în numărul de indicatori în finanțare repartizați, în anul 2011 a fost necesară includerea acestor măsuri într-un proiect de hotărâre a Guvernului. Astfel, după adoptare, s-au pus în aplicare prevederile Hotărârii Guvernului nr. 656/29.06.2011 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1767/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și pentru

modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1376/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Arhivelor Naționale, publicată în Monitorul Oficial nr. 461/30.06.2011.

Începând cu data de 01.08.2011, data la care a intrat în vigoare Ordinul ministrului administrației și internelor pentru aprobarea Statului de Organizare al Aparatului propriu, al Structurilor Teritoriale pentru Probleme Speciale și ale celor 25 Unități Teritoriale, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a fost reorganizată prin reducerea a 181 de posturi, de la 1281 la 1100, din care 1085 posturi bugetate și 15 posturi nebugetate aferente funcțiilor pe statul „M”.

Cele 181 posturi reduse sunt aferente:

- Aparatul propriu - 21 posturi;
- Unitățile Teritoriale - 115 posturi;
- Structurile Teritoriale Pentru Probleme Speciale - 45 posturi.

La sfârșitul anului 2011 se constată existența în cadrul unor structuri a unui deficit de personal de până la 40% din necesar.

Printre prioritățile de ocupare în anul 2012 a unor posturi vacantate în cursul anului 2011, strict necesare desfășurării activității, se pot enumera: experți în domeniul rezervelor de stat, tehnic, pregătirea economiei și a teritoriului și translatori.

A L T E D O M E N I I

ÎN DOMENIUL JURIDIC

Asigurarea cadrului legislativ

În activitatea privind verificarea legalității actelor administrative, menționăm că au fost supuse verificării toate actele administrative emise și nu au fost înregistrate referate de nelegalitate.

În anul 2011, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a inițiat și definitivat următoarele proiecte de acte normative:

➤ Hotărârea Guvernului nr. 656/2011 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

➤ Hotărârea Guvernului nr. 1174/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor privind elaborarea și actualizarea monografiei economico-militare a județului, respectiv a municipiului București.

➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 122/2011 pentru aprobarea scoaterii din rezerva de stat, sub formă de împrumut, a unor cantități de combustibili pentru unii operatori economici.

➤ Hotărârea Guvernului nr. 1251/2011 privind suplimentarea bugetului Ministerului Administrației și Internelor pe anul 2011 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2011, precum și achiziția de apă grea.

➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind asigurarea cantităților de apă grea și de octoxid de uraniu pentru unitățile 1-4 de la Centrala nucleareo-electrica Cernavodă,

➤ Hotărârea Guvernului nr. 568/2011 privind acordarea unui ajutor umanitar de urgență, cu titlul gratuit, pentru Japonia.

➤ Hotărârea Guvernului nr. 1085/2011 privind acordarea unui ajutor umanitar de urgență, cu titlul gratuit, pentru Turcia.

➤ Ordinul MAI nr. 244/2011 privind aprobarea tarifului de depozitare al produselor alimentare de bază în cadrul Programului guvernamental de sprijin pentru pensionari „Coșul de solidaritate”.

➤ Hotărârea Guvernului nr. S-1178/25.11.2011 privind Lista produselor și serviciilor din Planul de mobilizare care beneficiază de sprijinul Sistemului de priorități și alocare a resurselor pentru apărare.

➤ Ordinului comun nr. MS 12/ S/139/2011 pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 355/2009 privind regimul stării de mobilizare parțială sau totală a forțelor armate și al stării de război.

Proiecte de acte normative în curs de avizare:

➤ Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Planului de pregătire a economiei naționale pentru apărare în anul 2011.

➤ Proiect de hotărâre a Guvernului privind actualizarea valorilor de inventar ale unor bunuri imobile și mobile și înscrierea în inventarul centralizat a unor bunuri din domeniul public al statului.

➤ Proiect pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1204/2007 privind asigurarea forței de muncă necesară pe timpul stării de asediu, de mobilizare și pe timpul stării de război.

➤ Proiect de ordin comun al organelor administrației publice centrale implicate privind aplicarea prevederilor art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. S-372/06.04.2011, prin care se aprobă Metodologia privind identificarea și clasificarea riscurilor, amenințărilor și punctelor vulnerabile legate de obiectivele care necesită pază, cu efective de jandarmi, pe timpul stării de mobilizare sau război.

Biroul juridic a asigurat participarea la lucrările Comisiilor de specialitate ale Senatului și Camerei Deputaților pentru susținerea proiectelor de acte normative care vizau activitatea instituției.

În cauzele aflate pe rolul instanțelor de judecată s-a asigurat reprezentarea și s-au formulat apărări potrivit intereselor instituției.

De asemenea, au fost înregistrate un număr de 9 cereri formulate în baza prevederilor *Legii nr. 554/2001 privind accesul la informațiile de interes public*, sens în care au fost asigurate condiții pentru comunicarea informațiilor de interes public solicitate instituției.

ACTIVITATEA INFORMATICĂ ȘI PROTECȚIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE

În decursul anului 2011, activitatea în domeniu a vizat asigurarea serviciilor de asistență tehnică și mentenanță pentru sistemele informatice existente în țară în peste 60 de locații din cadrul UT și STPS, precum și administrarea curentă a serverelor de FTP, Web, e-mail și site-ul instituției.

A fost finalizat procesul de implementare a politicilor de securitate pentru toate sistemele ce prelucrează informații clasificate din cadrul ANRSPS, actualizându-se în continuare procedurile de lucru în funcție de cerințele impuse prin documentații de către DGIPI.

Totodată, a fost inițiată și procedura de introducere a sistemului de mesagerie electronică criptată (SMEC) la STPS, urmând ca aceasta să fie finalizată pe măsură ce resursele hardware vor fi disponibile (sisteme și imprimante).

În ceea ce privește activitatea INFOSEC:

➤ – sunt în curs de finalizare acreditările pentru sistemele SIC ce prelucrează informații clasificate nivel secret de serviciu (SSv). ANRSPS aparat propriu - sediul principal, UT 315 și UT 345 au obținut deja acreditarea SIC-urilor SSv. La STPS pentru SIC-urile SSv au fost obținute 12 acreditări emise, 15 sunt în faza de inspecție preacreditare (finală), iar 6 sunt în faza de avizare a documentației.

➤ - referitor la SIC pe care se prelucrează informații clasificate nivel maxim Secret sunt în fază de preacreditare la 15 unități teritoriale, 10 fiind în fază finală de avizare. La STPS-uri există o avizare provizorie, 31 în fază de preacreditare (finală) și 9 în faza de avizare finală.

➤ - referitor la SIC-urile pe care se prelucrează informații clasificate Strict Secret de Importanță Deosebită, sunt în faza de preacreditare (finală) pentru SIC-ul SSID de la aparatul propriu-sediul principal, iar pentru SIC SSID din sediul secundar s-a obținut acreditarea.

Se preconizează finalizarea procesului de acreditare la nivelul sediului principal pentru SIC clasificate SSID, iar în ceea ce privește UT și STPS considerăm că vor fi obținute autorizațiile în ceea ce privește SIC-urile clasificate nivel SSv.

În ceea ce privește acreditarea SIC-urilor nivel Secret se pot obține acreditările numai în măsura în care vor fi îndeplinite cerințele TEMPEST, șanse mari având SIC-urile alcătuite din echipamente ne-TEMPEST situate în locații izolate.

ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL AUDITULUI PUBLIC INTERN

În anul 2011 Compartimentul de audit public intern a desfășurat activități de audit la nivelul aparatului propriu și unităților teritoriale, conform planului de audit intern al ANRSPS, acțiuni care au vizat verificarea gestionării patrimoniului, resurselor umane, salarizarea, achizițiile publice, contractele rezervă de stat.

Menționăm faptul că, în perioada 21.02-08.04.2011, la nivelul Administrației Naționale a Rezevelor de Stat și Probleme Speciale s-a desfășurat misiunea de audit efectuată de Direcția Generală de Audit Intern din cadrul Ministerului Administrației și Internelor care a vizat activitatea aparatului central și al unităților teritoriale subordonate.

Obiective și priorități în anul 2012

A. În domeniul stocurilor rezervă de stat

➤ Solicitarea, în continuare, de alocare de fonduri de la bugetul de stat la Titlul "Cheltuieli de capital" art.71.02.01 cap.80.01 pentru:

○ Preschimbarea sortimentală a stocurilor rezervă de stat de benzină și motorină. Menționăm că, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1100/2004, prin derogare de la prevederile H.G. nr. 689/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, s-a aprobat scoaterea pe piață a cantităților de motorină și benzină din stocurile rezervă de stat până la împlinirea/preschimbarea acestora.

○ Reîntregirea stocurilor de benzină, motorină și petrol pentru turboreactoare scoase din rezerva de stat, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 649/2009 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2010 a cărei finanțare, potrivit actelor normative invocate mai sus, trebuia asigurată din bugetul Ministerului Administrației și Internelor cu suma de 54.530 mii lei, respectiv cu suma de 83.332 mii lei din bugetul Ministerului Apărării Naționale.

○ Reîntregirea stocurilor de produse rezervă de stat diminuate ca urmare a acordării de ajutoare umanitare. Precizăm că, în actele normative de aprobare a acordării de ajutoare umanitare, încă din anul 2007, este prevăzută reîntregirea stocurilor cu finanțare de la bugetul de stat, însă ANRSPS nu a mai beneficiat de fonduri cu această destinație.

➤ Continuarea demersurilor de reglementare a transferurilor de stocuri de produse rezervă de stat între unitățile teritoriale subordonate ANRSPS.

- Continuarea activității de îndrumare metodologică prin reactualizarea/elaborarea tuturor fișelor tehnice de produs, finalizarea procedurilor operaționale privind activitatea rezervă de stat și reactualizarea instrucțiunilor specifice administrării stocurilor rezervă de stat.
- Consultarea ministerelor implicate privind modificarea și/sau completarea Nomenclatorului produselor și materialelor care se constituie rezerve de stat pentru apărare și intervenții în situații de urgență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. S/480/2008, modificat și completat prin H.G. nr S/590/2009. Elaborarea și înaintarea spre aprobare a proiectului de hotărâre pentru aprobarea noului Nomenclator.
- Continuarea de regrupare în spațiile proprii a produselor rezervă de stat.
- Asigurarea operativă a intervențiilor ordonate de Guvern în sprijinul populației sinistrate pentru atenuarea efectelor calamităților naturale, prin acordarea de ajutoare umanitare;
- Continuarea măsurilor privind ajustarea structurală a capacităților de depozitare pentru păstrarea produselor rezerve de stat în siguranță, concomitent cu reducerea cheltuielilor cu chiriile, prestări de servicii, etc.

B. În domeniul stocurilor minime de siguranță pentru produse petroliere

- Inventarierea lunară a stocurilor, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere și raportarea rezultatelor la Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.
- Solicitarea, în continuare, de alocare de fonduri de la bugetul de stat la Titlul “Cheltuieli de capital” art.71.02.01 cap.80.01 pentru preschimbarea sortimentală a stocurilor de benzină și motorină constituite stocuri minime de siguranță pentru produse petroliere.

C. În domeniul asigurării suportului tehnic

- Menținerea în stare de operativitate a unităților teritoriale.
- Asigurarea securității patrimoniului rezervă de stat.
- Creșterea gradului de ocupare a posturilor de agenți de pază.
- Menținerea gradului de ocupare a posturilor existente în prezent prin ocuparea și acelor posturi care sunt/devin vacante.
- Demararea procesului de investiții privind construirea unor capacități noi de depozitare (rezervoare) în incintele unităților teritoriale subordonate.
- Continuarea elaborării procedurilor și instrucțiunilor specifice domeniului tehnic.
- Îmbunătățirea cooperării la nivel local între unitățile teritoriale subordonate ANRSPS, IGPR, IGJR, IGSU.

D. În domeniul problemelor speciale

- Elaborarea proiectului Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2013 – 2016.
- Prezentarea spre aprobarea CSAT a proiectului *Programului cu obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare, valabil în perioada 2013-2016.*

- Elaborarea și aprobarea **Listei obiectivelor de importanță deosebită pentru apărare ce urmează a fi luate în pază, la mobilizare sau război, cu efective de jandarmi**, anexată la Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2013-2016.
- Elaborarea unui nou **Catalog-cadru cu obiectivele de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare** și prezentarea spre aprobarea CSAT, în trim. IV 2012.
- Analizarea, evaluarea și centralizarea propunerilor de actualizare a **Situației obiectivelor de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare**, aflate în administrarea ministerelor și autorităților administrației publice locale.
- Întocmirea **monografiilor economico – militare ale județelor / municipiului București**.
- Executarea de verificări și evaluări **în domeniul pregătirii teritoriului pentru apărare și rechizițiilor**.
- Implementarea Documentului de la Viena 2011.
- Soluționarea problematicii Tratatelor bilaterale CSBMs cu statele vecine, în special Ungaria, Ucraina și Serbia.