

RAPORT DE EVALUARE A ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE DE ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE ÎN ANUL 2013

I. INTRODUCERE

Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS) exercită atribuțiile ce îi sunt stabilite prin lege privind rezervele de stat, pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, prin funcțiile de: strategie, reglementare, administrare, reprezentare, autoritate de stat, socială, umanitară, de apărare, precum și de implementare a acquis-ului comunitar.

II. OBIECTIVE STRATEGICE

Obiectivele strategice pentru anul 2013 au fost asumate prin Planul strategic al MAI pentru perioada 2010 – 2013 și au vizat:

1. Administrarea rezervelor de stat,
2. Administrarea rezervelor de mobilizare și desfășurarea activităților specifice privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare;
3. Activități interne și externe de implementare a tratatelor internaționale în domeniul controlului și verificării armamentelor.

1. Administrarea rezervelor de stat

În anul 2013 ANRSPS a continuat activitatea de valorificare a produselor devenite disponibile și împrăștiare a produselor ajunse la limita termenului de păstrare. Împrăștiarea stocurilor din rezerva de stat s-a realizat, conform prevederilor legale, pe baza programului anual, prin schimb de produse fără influențe financiare în sarcina ANRSPS, prin contracte de schimb de produs și operațiuni distincte de vânzare-cumpărare.

Valorificarea produselor devenite disponibile s-a realizat conform prevederilor legale, pe baza programului anual prin licitații și negocieri, preponderent prin intermediul Bursei Române de Mărfuri.

Totodată, urmare adoptării Hotărârilor Guvernului nr.701 și 719/2013, bugetul ANRSPS a fost suplimentat cu suma totală de 1.727 mii lei, din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului,. Astfel, au fost reîntregite stocurile rezervă de stat diminuate ca urmare a acordării de ajutoare umanitare cu cantitățile de: 60 tone motorină, 900 kg conserve fasole cu costiță, 20.018,4 kg conserve carne porc, 6.000 kg conserve pateu de ficat, 3.000 kg făină, 2.000 kg mălai, 300.000 litri apă minerală, 1.500 bucăți saltele pat, 1.893 bucăți paturi, 2.195 bucăți pături și 738 bucăți fețe pernă.

Cu privire la intervențiile operative în situații de urgență:

- în sprijinul operatorilor economici, în baza O.U.G. nr.113/2013 *privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului*, a fost aprobată a fi scoasă din rezerva de stat, cu titlu de împrumut pentru operatori economici producători de

energie electrică pentru Sistemul electroenergetic național și de energie termică, precum și/sau energie termică pentru populație, aflați sub autoritatea Departamentului pentru Energie sau în administrarea consiliilor județene ori locale, cantitatea de 90.895,987 tone păcură și cantitatea de 450.000 tone cărbune energetic, iar

- în sprijinul populației afectate de calamități naturale, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a acordat 5 ajutoare umanitare interne în valoare totală de 3.695 mii lei constând în 90.440 litri apă minerală, 2.000 litri ulei rafinat din floarea soarelui, 26.018,4 kg conserve carne, 400 kg conserve fasole cu costiță, 2.000 kg făină, 700 kg mălai, 7.700 bucăți pâină, 2.195 bucăți pături, 5.000 bucăți saci de dormit, 2.186 bucăți cearșafuri pat, 1.093 bucăți fețe pernă, 1.893 bucăți paturi, 1.500 bucăți saltele pat și 227,5 tone motorină.

Ajutoarele umanitare au fost acordate la solicitarea Instituțiilor Prefectului Județelor Botoșani, Galați, Neamț, Vaslui și Vrancea, cu aprobarea Guvernului României

În ceea ce privește asigurarea securității patrimoniului rezervă de stat precizăm faptul că în baza *“Planului de Cooperare între Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, Inspectoratul General al Poliției Române și Inspectoratul General al Jandarmeriei Române”*, ANRSPS și unitățile teritoriale subordonate în comun cu structurile IGPR și IGJR, au realizat trimestrial, misiuni comune de analiză, identificare și implementare a unor măsuri care să conducă la creșterea securității patrimoniului, respectiv prevenirea și stingerea incendiilor.

De asemenea, în anul 2013, ANRSPS a perfectat la nivel central cu I.G.S.U. un nou protocol de cooperare în scopul prevenirii situațiilor de urgență și asigurarea intervenției în cazul producerii acestora pe amplasamentele unităților teritoriale. Astfel, s-a creat posibilitatea îmbunătățirii activităților desfășurate în acest domeniu.

În scopul asigurării condițiilor corespunzătoare pentru asigurarea activităților specifice rezervelor de stat, la unitățile cu profil petrolier a fost realizată expertizarea tehnică a 15 rezervoare de produse petroliere în vederea stabilirii stării tehnice și pentru prelungirea duratei normale de funcționare a acestora, s-au reetalonat metrologic, de către laboratorul autorizat al A.N.R.S.P.S. 21 rezervoare în care sunt stocate produse lichide rezervă de stat.

Activitățile întreprise la nivelul ANRSPS au condus la elaborarea modelului de Raport de evaluare a riscului și modelului de Plan de securitate pentru sprijinirea activității ofițerilor de legătură pentru securitatea infrastructurilor critice desemnați la nivelul unităților teritoriale, iar ulterior în baza acestor modele, unitățile teritoriale au elaborat Planurile de securitate și Rapoartele de evaluare specifice fiecărei unități teritoriale. În urma analizării acestor documente, respectiv aprobarea lor la nivelul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, documentele au fost înaintate pentru verificare și avizare la Centrul de Coordonare pentru Protecția Infrastructurilor Critice din Ministerul Afacerilor Interne.

Urmare a discuțiilor și analizelor realizate cu reprezentanții structurilor de specialitate din cadrul MAI cu atribuții în domeniul accesării fondurilor europene, ANRSPS a înscris în baza de date a MAI opt propuneri/idei de proiecte cu finanțare din fonduri europene a căror valoare totală însumată este de 433.019 mii lei.

2. Administrarea rezervelor de mobilizare și desfășurarea activităților specifice privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare;

Cu privire la administrarea rezervei de mobilizare, amintim faptul că în primul semestru al anului 2013, în conformitate cu prevederile *art. 11 alin. (2) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 370/2004*, ANRSPS a întreprins măsurile necesare privind implementarea prevederilor *Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2013-2016*, prin difuzarea extraselor din acesta la:

a) ministere și autorități ale administrației publice centrale de resort a sarcinilor ce rezultă din Planul de mobilizare, pe operatori economici sau instituții, în vederea luării măsurilor de realizare a lor din timp de pace;

b) ministere și celorlalte instituții din domeniul apărării, ordinii publice, siguranței și securității naționale propunerile de asigurare aprobate ca sarcini, în vederea organizării preluării produselor și serviciilor furnizate de economie, inclusiv prin întocmirea comenzilor de stat;

De asemenea, în scopul analizei posibilităților de asigurare prin Planul de mobilizare a cererilor de produse și servicii necesare la mobilizare și pe timp de război, s-au organizat și desfășurat întâlniri de lucru cu reprezentanții forțelor sistemului național de apărare, precum și cu cei ai ministerelor și celelalte autorități ale administrației publice centrale cu atribuții în domeniu, în lunile octombrie - noiembrie 2013.

Tododată, în perioada august – noiembrie 2013, ANRSPS a coordonat activitatea de elaborare a *Planurilor de mobilizare a economiei județului/municipiului București pentru apărare, valabile în perioada 2013-2016*.

În anul 2013, A.N.R.S.P.S. a organizat și condus **3 exerciții de mobilizare pentru verificarea stadiului pregătirii economiei naționale** și a teritoriului pentru apărare, în județele Giurgiu, Satu Mare și Covasna și **2 exerciții de mobilizare pentru verificarea stadiului pregătirii populației**, economiei și a teritoriului pentru apărare organizate în comun cu Ministerul Apărării Naționale, în județele Bistrița-Năsăud și Bacău.

Pe timpul desfășurării exercițiilor au fost verificate **20 de autorități** ale administrației publice locale, **75 de operatori economici** din domeniile industrie, agricultură, comunicații, transporturi și rechiziții, 34 de instituții publice din domeniile agricultură și securitate alimentară, sănătate, finanțe publice și asigurarea forței de muncă, activitățile secretariatelor tehnice la 5 comisii mixte de rechiziții județene, 5 Structuri Teritoriale pentru Probleme Speciale (S.T.P.S.) și 3 capacități pentru apărare din domeniul transporturilor.

Tot în cursul anului 2013, au fost implementate măsurile prevăzute în *Planul anual de pregătire a economiei naționale pentru apărare* aprobat de Guvernul României și au fost realizate inventarele capacităților destinate producției de apărare.

Au fost efectuate, verificări și controale privind modul de păstrare a produselor din rezervele de mobilizare, în diferite locații de depozitare a acestora.

De asemenea au fost elaborate Rapoarte, informări și alte documente către Consiliul Suprem de Apărare a Țării cu privire la rezerva de mobilizare.

În vederea desfășurării activităților specifice privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare pe baza informărilor transmise de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Transporturilor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe și de 11 autorități ale administrației publice locale cu atribuții în domeniu, a fost analizat și evaluat stadiul realizării obiectivelor la 31.12.2012, din ***Programul cu obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare, valabil în perioada 2009 – 2012.***

În baza prevederilor noului Catalog – cadru, aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării a fost elaborată în trimestrul IV 2013 ***Situația obiectivelor de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare***, aflate în administrarea ministerelor și autorităților administrației publice locale.

De asemenea, au fost transmise către ministerele de resort, extrasele din Lista obiectivelor de importanță deosebită pentru apărare care se iau în pază la mobilizare sau război, cu efective de jandarmi, în vederea întocmirii documentelor de mobilizare la locul de muncă a personalului implicat și a planurilor de pază pentru obiective.

Totodată a fost elaborat proiectul Ordinului comun pentru aprobarea Metodologiei privind identificarea și clasificarea riscurilor, amenințărilor și punctelor vulnerabile legate de obiectivele de importanță deosebită pentru apărare care necesită pază cu efective de jandarmi, pe timpul stării de mobilizare sau de război, aprobat de ministrul afacerilor interne și ministrul apărării naționale și transmis autorităților administrației publice centrale și locale cu atribuții în domeniu.

A.N.R.S.P.S. a acordat ***21 avize de încadrare a obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare***, din cele 38 de solicitări de concesiune a bunurilor proprietate publică.

În domeniul rechizițiilor de bunuri și a prestărilor de servicii în interes public au fost elaborate:

- proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132 / 1997 privind rechizițiile de bunuri și prestările de servicii în interes public care urmează să fie promovat și supus dezbaterii în vederea obținerii avizelor necesare aprobării;

- Sinteza activității privind modul de pregătire a rechizițiilor de bunuri și a prestărilor de servicii în interes public, la nivel național, în anul 2012;

- Lista cu prețurile principalelor bunuri consumptibile necesare estimării fondurilor folosite la plata despăgubirilor acestora, valabile pe anul 2013, aprobată prin Hotărârea nr.1/29.03.2013 a Comisiei Centrale de Rechiziții;

- Situația cu redistribuirile de bunuri rechiziționabile excedentare către beneficiari din alte județe care înregistrează deficite, aprobată prin Hotărârea nr.2/14.06.2013 a Comisiei Centrale de Rechiziții;

Au fost verificată activitatea comisiilor mixte de rechiziții în cadrul exercițiilor de mobilizare desfășurate în județele Giurgiu, Satu-Mare, Bistrița-Năsăud, Covasna și Bacău;

3 Activități interne și externe de implementare a tratatelor internaționale în domeniul controlului și verificării armamentelor.

Cu privire la cooperarea intra/interinstituțională, relații internaționale, măsurile întreprinse în acest sens au fost diverse și au vizat participarea activă la acțiuni de cooperare cu instituții din plan intern, cât și extern.

Administrația Națională a Rezervelor de Stat Probleme Speciale a cooperat cu structuri ale Ministerului Afacerilor Interne, ale Ministerului Apărării Naționale (Direcția Personal și Mobilizare și Direcția Operații din Statul Major General, centrele militare). De asemenea, au fost desemnați reprezentanți care au participat la diverse întâlniri/grupuri de lucru cu reprezentanți ai Ministerului Economiei, Ministerului Sănătății, Ministerului Transporturilor, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Afacerilor Externe - Direcția OSCE, Riscuri Asimetrice și Neproliferare și cu alte autorități ale administrației publice centrale și locale sau alte instituții cu atribuții în domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale.

În baza protocoalelor de colaborare, s-au desfășurat activități specifice cu Institutul Național de Statistică, Oficiul Național al Registrului Comerțului, Bursa Română de Mărfuri.

Pe plan extern, s-au desfășurat misiuni de verificare /observare/evaluare și de antrenament pe linia Tratatului CFE, Documentului de la Viena 2011 și a Tratatului Cer Deschis, care au fost conduse și executate de către România pe teritoriul altor State Părți și misiuni specifice procesului de implementare, coordonare, evaluare sau actualizare a documentelor internaționale în domeniu, precum și participarea la diferite forumuri de negocieri, seminarii, conferințe etc., organizate sub egida NATO, OSCE, ONU sau a altor organizații internaționale la nivel regional sau subregional.

Astfel, în anul 2013, personalul ANRSPS a participat la un număr de 93 activități interne și externe.

Aceasta a organizat, condus, desfășurat și participat la activități de implementare, coordonare, negocieri, seminarii, conferințe, după cum urmează:

- 44 misiuni interne, pe teritoriul național, din care:
 - 8 misiuni de însoțire a echipelor de inspecție / observare / evaluare pe linia Tratatului privind Forțele Armate Convenționale în Europa (CFE), Documentului de la Viena 2011 (DV 2011) și a Tratatului Cer Deschis,
 - 7 activități de pregătire / analiza misiunii, împreună cu inspectori străini participanți la activități organizate și conduse de România
 - 1 zbor Cer Deschis de antrenament executat de Marea Britanie și România în România;
 - 3 activități de coordonare,

- 25 misiuni interne pentru coordonarea și ameliorarea cadrului specific de implementare cu structuri din MAE, MAI
- și 49 misiuni externe, din care:
- 17 misiuni de verificare / observare / evaluare și de antrenament pe linia Tratatului CFE, Documentului de la Viena 2011 și a Tratatului Cer Deschis,
- 32 misiuni externe, specifice procesului de implementare, coordonare, evaluare sau actualizare a documentelor internaționale în domeniu,

Pentru actualizarea permanentă a informațiilor operate s-au întocmit și transmis 147 de notificări asupra modificărilor din structura organizatorică, de personal sau asupra deținerilor de tehnică militară ale României și s-au primit, analizat și stocat în cadrul bazei de date de lucru 3935 notificări pe linia Tratatului privind Forțele Armate Convenționale în Europa (CFE), Documentului de la Viena 2011 (DV 2011) și a Tratatului Cer Deschis.



Situație execuție bugetului de stat la data de 31.12.2013, se prezintă astfel:

Execuția bugetară față de creditele deschise a fost de **99,93%** .

Execuția bugetară față de creditele deschise pe titlurile clasificatie bugetare se prezintă astfel:

- Cheltuieli de personal**99,82 %**
- Bunuri și servicii**99,21 %**
- Stocuri rezervă de stat și de mobilizare.....**100 %**
- Investitii si reparații capitale.....**99,68 %**

Principalele obiective ale activității financiar - contabile au constat în asigurarea deschiderilor de credite în raport cu necesitățile reale ale Aparatului Propriu și Unităților Teritoriale subordonate, încadrarea cheltuielilor efectuate în creditele bugetare, virarea veniturilor la bugetul statului, realizarea unei bune execuții bugetare astfel încât disponibilul rămas la finele lunii să fie cât mai mic.

În activitatea privind verificarea legalității actelor administrative, menționăm că au fost supuse verificării toate actele administrative emise și nu a fost înregistrate referate de nelegalitate.

În cursul anului 2013, A.N.R.S.P.S. a fost parte **în 45 de cauze** aflate pe rolul instanțelor judecătorești, astfel:

- **7 dosare**, în domeniul contenciosului administrativ, din care 3 având ca obiect dedus judecării „anulare acte administrative” și **4** „solicitări acordare drepturi”.
- **2 dosare comerciale**, având ca obiect dedus judecării „opozitii împotriva unor hotărâri AGA”
- **36 dosare civile**, din care 33 „contestații la executare” și **3** „obligația de a face”.

În domeniul legislativ în perioada de referință, activitatea specifică s-a materializat în elaborarea a 12 proiecte de acte normative, a 5 înțelegeri tehnice. De asemenea, au fost analizate și formulate propuneri observații, la un număr de 5 acte normative .

În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative, A.N.R.S.P.S. a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Cu privire la combaterea corupției au fost implementate măsurile privind prevenirea și combaterea corupției stabilite prin actele normative specifice Ministerului Afacerilor Interne (M.A.I.), fiind organizate și desfășurate activități de informare și de instruire anticorupție de către personalul specializat din cadrul Direcției Generale Anticorupție - M.A.I.

În conformitate cu Strategia națională anticorupție pe perioada 2012-2015 au fost întocmite rapoartele periodice de progres privind utilizarea măsurilor de prevenire a corupției.

În conformitate cu prevederile Ordinului MAI nr. 86/2013 privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, a fost întocmit Registrul riscurilor de Corupție.

Au fost înregistrate un număr de 8 cereri formulate în baza prevederilor Legii nr. 544/2001 privind accesul la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, sens în care au fost asigurate condiții pentru comunicarea informațiilor de interes public solicitate instituției.